Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI CULTURALI E SPETTACOLO

Servizio Sviluppo rurale e agricoltura sostenibile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 3036 DEL 26/03/2018

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;
Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;
Visto il Regolamento interno di questa Giunta;
Richiamati i Regolamenti:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;

- Regolamento delegato n. 639/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento;
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- Regolamento di esecuzione (UE) N. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- Regolamento (UE) 2017/2393 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13 dicembre 2017 che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale;

Visti i Decreti Ministeriali del MiPAAF:

- n. 6513 del 18 novembre 2014 "Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013";
- n. 162 del 12/01/2015 "Decreto relativo alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n.1420 del 26 febbraio 2015 "Disposizioni modificative ed integrative del decreto ministeriale del 18 novembre 2014 di applicazione del Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";
- n. 1922 del 20/03/2015 "Ulteriori disposizioni relative alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n. 1566 del 12 maggio 2015 "Ulteriori disposizioni relative alla gestione della PAC 2014/2020";
- n. 1867 del 18/01/2018 relativo al regime di Condizionalità per il 2018 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale, attualmente in corso di pubblicazione.

Visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Umbria per il periodo 2014/2020 e la Decisione della Commissione Europea C(2018) 1287 final del 26.02.2018, che approva la modifica del PSR della Regione Umbria (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR e modifica la decisione di esecuzione C(2015) 4156 della Commissione CCI: 2014IT06RDRP012;

Vista la DGR 4832 del 5 luglio 1989 che individua le zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici come integrata dalla DGR n. 933 del 07/06/2007 per una puntuale suddivisione particellare di alcuni fogli di mappa del comune di Trevi;

Vista la DGR n. 313 del 27/03/2017 con la quale sono state individuate, tra l'altro, per le annualità 2015 e successive, le infrazioni e i livelli di gravità, entità, durata e ripetizione, di cui al Regolamento (UE) n. 640/2014, per impegni assunti ai sensi del Regolamento (UE) n. 1305/2013 e afferenti alle misure in oggetto;

Preso atto che, per l'annualità 2018, la DGR 313/2017 sarà oggetto di integrazioni conseguenti a elementi di controllo introdotti nel sistema Verificabilità e Controllabilità delle Misure (VCM) presente nel sistema informativo agricolo nazionale (SIAN);
Atteso, che la Misura 13 del P.S.R. 2014-2020 "Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici" si articola in due sottomisure:

- 13.1.1 Zone montane
- 13.2.1 Zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane

Preso Atto che il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione (articolo 13, paragrafo 1, e articolo 22, paragrafo 1), stabilisce, il termine ultimo per la presentazione delle domande di sostegno e di pagamento, fissando tale data al 15 maggio di ogni anno;
Preso atto della circolare AGEA n. 15977 istruzioni operative n. 9 del 27/02/2018, riguardante le Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2018;
Preso atto che la Giunta Regionale con proprio provvedimento, attualmente in corso di approvazione, dispone, tra l'altro, per annualità 2018 l'avvio delle procedure per la presentazione delle domande di sostegno a valere sulla Misura 11 e precisamente:

- Di autorizzare il Servizio Sviluppo rurale e Agricoltura sostenibile della Giunta Regionale ad emanare specifico bando di evidenza pubblica ed avviare le relative procedure finalizzate alla presentazione delle domande di sostegno, annualità 2018, per la misura 13 "Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici" del PSR per l'Umbria 2014/2020 e che per la stesura del bando dovrà essere preso a riferimento, lo schema di avviso pubblico (disposizioni, condizioni ed indirizzi procedurali) approvato con la DGR n. 657 del 21/05/2015;
- Che le risorse destinate al bando per la raccolta delle domande di sostegno, annualità 2018, trovano copertura finanziaria nell'assegnazione complessiva della misura 13, e ammontano ad € 8.000.000,00, in termini di spesa pubblica, così ripartite:

SOTTO MISURA	RISORSE ORDINARIE	RISORSE AGGIUNTIVE TERREMOTO	RISORSE TOTALI A BANDO
13.1	3.000.000,00	3.000.000,00	6.000.000,00
13.2	2.000.000,00	0	2.000.000,00
TOTALE	**5.000.000,00**	**3.000.000,00**	**8.000.000,00**

- Che qualora l'ammontare complessivo richiesto a premio per singola sottomisura sia superiore alle risorse individuate, le domande ritenute ammissibili saranno liquidate proporzionalmente al totale complessivo richiesto, rispetto alla disponibilità finanziaria prevista;

Atteso che il Regolamento 640/2014 classifica le "domande" in «domande di sostegno» e «domande di pagamento» e stabilisce che per domanda di sostegno si intende una domanda di sostegno o di partecipazione a un regime ai sensi del regolamento (UE) n. 1305/2013, mentre per domanda di pagamento si intende "una domanda presentata da un beneficiario per ottenere il pagamento da parte delle autorità nazionali a norma del regolamento (UE) n. 1305/2013";
Atteso inoltre che ai sensi dell'art. 7 del Regolamento UE n.1306/2013 il responsabile dei controlli delle domande di pagamento è l'Organismo Pagatore AGEA e che in tale ambito le attività dei controlli amministrativi delle domande di pagamento sono oggetto di delega dallo stesso Organismo Pagatore alla Regione Umbria, in forza di formale protocollo di intesa (DGR n. 643 del 07/06/2017);
Considerato che l'Organismo Pagatore Agea quale soggetto competente, con propria circolare, definisce le tempistiche e le modalità istruttorie e di controllo delle domande di pagamento;
Dato atto che il PSR 2014-2020, al capitolo "analisi swot", paragrafo "Aree svantaggiate e di montagna" è espressamente citato che il 32,6% del territorio regionale ricade in area svantaggiata (EX art. 19 del regolamento (CE) n. 1257/99). Tale classificazione, come definita

nel PSR 2007/2013, resta in vigore fino al 31 dicembre 2017, mentre dal 1 gennaio 2018 entra in vigore una nuova delimitazione delle zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane di cui all'articolo 32 del Reg. UE 1305/2013, basata su parametri biofisici elencati nell'allegato III del citato regolamento e sui risultati dell'esercizio di regolazione puntuale (fine tuning) come previsto dall'allegato I del Regolamento delegato UE 808/2014;
Preso atto che il Regolamento UE 2393 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13 dicembre 2017 modifica, tra l'altro, il regolamento (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), e in particolare all'articolo 1, paragrafo 13, lettera b), l'anno 2018 (1 gennaio 2018) previsto all'articolo 31, paragrafo 5, comma 1 del Regolamento 1305/2013 è stato modificato in 2019 (1 gennaio 2019);
Ritenuto pertanto necessario stabilire che a decorrere dalla data di completamento della nuova delimitazione (articolo 32, paragrafo 3 del Reg. UE 1305/2013), e comunque al più tardi alla data del 31 dicembre 2018, le "zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane" (sottomisura 13.2) che non sono più ammissibili per effetto della nuova delimitazione, non potranno più beneficiare degli aiuti. In tal caso, il premio spettante per l'annualità 2018 sarà calcolato proporzionalmente al periodo di effettivo impegno (15 maggio 2018 - data di completamento della delimitazione);
Dato atto che la circolare AGEA n. 15977 istruzioni operative n. 9 del 27/02/2018 sopra richiamata, prevede che al fine di censire puntualmente tutti i parametri riportati nei bandi, necessari e propedeutici ad una corretta presentazione delle domande di pagamento, è necessario configurare negli appositi applicativi presenti nel sistema informativo SIAN la "Predisposizione degli Interventi" e l'individuazione degli Impegni, Criteri e Obblighi (ICO);
Ravvisata pertanto la necessità di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti (colture), varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della citata circolare AGEA n. 9 del 27/02/2018 con i singoli gruppi colturali (interventi SIAN) previsti dai bandi;
Dato atto che la stessa circolare AGEA n. 9 del 27/02/2018 prevede che nel caso di presentazione delle domande di pagamento per il tramite di un libero professionista, la consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati presso la Regione è sempre obbligatoria, secondo le modalità e i tempi riportati dai singoli bandi regionali;
Vista la DGR n. 1583 del 28/12/2017 avente per oggetto "funzionalità del sistema SIAN "Disposizioni regionali per la presentazione delle domande e approvazione schema di convenzione" che ha reso disponibili ai Dottori Agronomi, ai Dottori Forestali e ai Periti Agrari le funzionalità on-line del portale SIAN per l'inserimento ed il rilascio delle domande relative al PSR per l'Umbria 2014/2020;
Ritenuto pertanto necessario per le domande di sostegno/pagamento presentate mediante i liberi professionisti, far fronte alle disposizioni impartite dall'Organismo Pagatore Agea, stabilire che successivamente al rilascio a sistema nel portale SIAN, le stesse devono essere presentate alla Regione Umbria, entro la medesima data di scadenza, mediante specifica procedura presente nel portale SIAR e che il mancato invio entro i termini previsti comporta l'irricevibilità della domanda stessa;
Ravvisata pertanto la necessità di definire le procedure per la presentazione e l'istruttoria delle domande di sostegno a valere sulla misura 13 del PSR 2014/2020 per l'annualità 2018, nel contesto letterale riportato nell'allegato A) al presente provvedimento;
Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente
D E T E R M I N A

1. Di approvare, nel contesto letterale di cui all'allegato "A" che si unisce al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, l'avviso pubblico per la presentazione e l'istruttoria delle domande di sostegno, annualità 2018, a valere sulla misura 13 del PSR per l'Umbria 2014/2020;

2. Di precisare che le zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici delle Regione Umbria, ammissibili ai benefici della misura 13, sono quelle individuate con specifico provvedimento della Giunta Regionale n. 4832 del 5 luglio 1989, integrata dalla DGR n. 933 del 07/06/2007, per una puntuale suddivisione particellare di alcuni fogli di mappa del comune di Trevi;
3. Di precisare che per l'annualità 2018 la dotazione finanziaria assegnata alla misura 13, pari ad € 8.000.000,00, in termini di spesa pubblica, trova copertura finanziaria nell'assegnazione complessiva della misura stessa ed è così ripartita:

SOTTO MISURA	RISORSE ORDINARIE	RISORSE AGGIUNTIVE TERREMOTO	RISORSE TOTALI A BANDO
13.1	3.000.000,00	3.000.000,00	6.000.000,00
13.2	2.000.000,00	0	2.000.000,00
TOTALE	**5.000.000,00**	**3.000.000,00**	**8.000.000,00**

4. Di stabilire che qualora l'ammontare complessivo richiesto a premio per ogni singola sottomisura (13.1 e 13.2) sia superiore alle risorse individuate, le domande ritenute ammissibili saranno liquidate proporzionalmente al totale complessivo richiesto, rispetto alla disponibilità finanziaria prevista;
5. Di stabilire che qualora, a decorrere dalla data di completamento della nuova delimitazione (articolo 32, paragrafo 3 del Reg. UE 1305/2013), e comunque al più tardi alla data del 31 dicembre 2018, le "zone soggette a vincoli naturali significativi, diverse dalle zone montane" (sottomisura 13.2.1) non fossero più ammissibili agli aiuti per effetto della nuova delimitazione, le stesse non potranno più beneficiare degli aiuti. In tal caso, il premio spettante per l'annualità 2018 sarà calcolato proporzionalmente al periodo di effettivo impegno (15 maggio 2018 - data di completamento della delimitazione);
6. Di stabilire che le domande di sostegno/pagamento a valere sulla misura 13 del PSR 2014-2020, per l'annualità 2018, potranno essere presentate utilizzando il modello di domanda e con le modalità previste dalla circolare dell'Organismo Pagatore AGEA 15977, istruzioni operative n. 9, del 27/02/2018, salvo diversa disposizione che la stessa agenzia riterrà opportuno emanare;
7. Di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della circolare AGEA di cui al punto 5 che precede, con i singoli interventi previsti dai bandi, di cui all'allegato "B" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
8. Di stabilire, per le motivazioni in premessa argomentate, che alle diposizioni previste dalla circolare AGEA n. 15977 istruzioni operative n. 9 del 27/02/2018, in ordine all'obbligatorietà della consegna delle domande di sostegno/pagamento cartacee presso la Regione, nel caso di presentazione delle stesse per il tramite di liberi professionisti e sottoscritte con firma autografa, si fa fronte mediante specifica procedura presente nel portale SIAR;
9. Di stabilire che le domande di cui al punto 8. fatti salvi i casi di sottoscrizione con firma OTP, devono essere presentate alla Regione Umbria, entro la medesima data di scadenza e che il mancato invio nel portale SIAR entro i termini previsti comporta l'irricevibilità della domanda stessa;
10. Di stabilire che i beneficiari della misura 13 devono sottostare agli obblighi della condizionalità di cui al Decreto Ministeriale n. 1867 del 18/01/2018 e alle disposizioni del provvedimento regionale di approvazione degli impegni applicabili nella Regione Umbria ai sensi del suddetto Decreto, attualmente in corso di approvazione;
11. Di ricordare che in caso di rilevazione di infrazioni agli impegni assunti a valere sulla misura a 13 del PSR 2014-2020, saranno applicate le disposizioni regionali di attuazione per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni, approvate con proprio provvedimento n. 313 del 27/03/2017, integrate da specifiche disposizioni conseguenti a nuovi elementi di

controllo introdotti nel sistema “Verificabilità e Controllabilità delle Misure” (VCM) presente nel sistema informativo agricolo nazionale (SIAN);

12. Di dichiarare che l'atto acquista efficacia con la pubblicazione nel sito istituzionale ai sensi dell'art. 26, DLgs n. 33/2013.
13. Di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione.

Perugia lì 26/03/2018

L’Istruttore
Giampietro Primieri
Istruttoria firmata ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 26/03/2018

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Giampietro Primieri
Parere apposto ai sensi dell’ art. 23-ter del Codice dell’Amministrazione digitale

Perugia lì 26/03/2018

Il Dirigente
Franco Garofalo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2