



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO ECONOMICO, AGRICOLTURA, LAVORO,
ISTRUZIONE, AGENDA DIGITALE**

Servizio Sviluppo delle imprese agricole e delle filiere agroalimentari

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 8115 DEL 15/09/2020

OGGETTO: Determinazione Dirigenziale 14 dicembre 2018 n. 13639. Bando di evidenza pubblica concernente le norme procedurali per la presentazione delle domande e la concessione degli aiuti ai sensi del PSR per l'Umbria 2014/2020, Misura 4, sottomisura 4.2 –Tipologia d'intervento 4.2.1 "Sostegno agli investimenti per la trasformazione, commercializzazione e/o sviluppo di prodotti agricoli". Modifiche ed integrazioni - Approvazione testo coordinato.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8 "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali"; visto il regolamento interno della Giunta regionale - Titolo V;

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i Regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n.485/2008;
- il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014, che integra una disposizione del Regolamento (UE) n.1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione, del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- la Decisione della Commissione C(2015)4156 del 12 giugno 2015 che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Umbria 2014/2020, di cui la Giunta regionale con deliberazione del 29 giugno 2015, n. 777 ha preso atto;
- il Regolamento (UE) n. 2393/2017 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 dicembre 2017 che modifica i Regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR), il Regolamento (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, il Regolamento (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, il Regolamento (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e il Regolamento (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale;
- la Decisione di esecuzione C(2018)20567 final del 28 gennaio 2020, con cui la Commissione ha approvato la modifica (PO6) del PSR per l'Umbria 2014-2020, di cui la Giunta regionale con Deliberazione n. 71 del 12 febbraio 2020 ha preso atto;

Vista la Deliberazione n. 1320 del 19 novembre 2018 con la quale la Giunta regionale ha stabilito, tra l'altro, di procedere a riaprire i termini per la presentazione di nuove domande a valere sulla Misura 4, tipologie di intervento 4.1.1. e 4.2.1. e sulla Misura 6, tipologia di intervento 6.1.1.;

Atteso che, con la Determinazione Dirigenziale n. 13639 del 14 dicembre 2018, in ottemperanza alle disposizioni della suddetta Deliberazione, è stato approvato l'avviso pubblico per l'implementazione della misura 4, sottomisura 4.2, tipologia di intervento 4.2.1;

Preso atto che con Determinazione Dirigenziale n. 2028 del 01/03/2019 avente per oggetto: Determinazione Dirigenziale n. 13639/2018 per la tipologia di intervento 421 relativa a: “Bando di evidenza pubblica concernente le norme procedurali per la presentazione delle domande e la concessione degli aiuti ai sensi del PSR per l’Umbria 2014/2020, misura 4, sottomisura 4.2, tipologia di intervento 4.2.1 – “Sostegno agli investimenti per la trasformazione, commercializzazione e/o sviluppo di prodotti agricoli”: Valutazione dei programmi d’investimento proposti- è stato introdotto il concetto della valutazione complessiva del programma d’investimento aziendale finanziato a valere su più bandi, distinguendo gli investimenti da finanziare a valere sul bando di cui alla D.D. n. 13639/2018 e quelli che non si intende trasferire già presenti nella domanda a valere sul bando di cui alla D.D. n. 11225/2017, prevedendo che per gli investimenti non trasferiti sulla nuova domanda venga indicato un contributo pari a 0 (zero) così da evitare il rischio di doppio finanziamento;

Tenuto conto che con la Determinazione Dirigenziale n. 5028 del 22 maggio 2019, è stato modificato e integrato l’avviso pubblico in oggetto per l’implementazione della misura 4, sottomisura 4.2, tipologia di intervento 4.2.1 e che ulteriori modifiche sono state apportate con le D.D. 4 luglio 2019 n. 6515, 20 agosto 2019 n. 8282, 19 settembre 2019, n. 9258, 5 novembre 2019, n. 11070, 22 novembre 2019, n. 11950, 22 gennaio 2020, n. 436, 15 giugno 2020, n. 5001, 13 luglio 2020, n. 6126;

Atteso che con determinazione dirigenziale n. 6126 del 13 luglio 2020 la scadenza per la presentazione delle domande di sostegno relative al bando in oggetto è stata fissata alle ore 24,00 del 18 dicembre 2020;

Tenuto conto che, in fase di confronto con l’organismo AGEA_OP per la valutazione della Verificabilità e Controllabilità della Misura in oggetto, sono emerse osservazioni da parte dello stesso organismo, come da comunicazione email in data 7/7/2020, in merito alla impraticabilità della valutazione complessiva del programma di investimenti facenti parte di due diversi avvisi, introdotta con D.D. n. 2028/2019, per motivi legati al rischio di incorrere in irregolarità nella definizione delle graduatorie e di finanziare sul bando 2019 progetti che se valutati indipendentemente dagli stralci funzionali di cui alla graduatoria 2017, non raggiungerebbero il punteggio minimo previsto quale requisito di ammissibilità al sostegno;

Atteso che nell’ambito del tavolo tecnico convocato in data 15 luglio 2020, al quale hanno preso parte rappresentanti delle Organizzazioni Professionali Agricole, delle Organizzazioni Cooperative e degli Ordini Professionali, sono state concordate alcune modifiche ed integrazioni al bando di cui alla D.D. n. 13639/2018 in merito alle gestione delle rettifiche, delle varianti del programma di investimento ed all’obbligatorietà delle domande di pagamento anticipo e SAL;

Considerato che in alcune parti del bando della sottomisura 4.2 è emerso che il testo contiene alcuni refusi ed errori materiali e che pertanto, anche al fine di permettere una maggiore chiarezza e semplificazione nell’applicazione delle disposizioni previste dal bando stesso, occorre apportare delle integrazioni e dei chiarimenti alle disposizioni tecniche e procedurali del bando in questione;

Rilevato che sussiste un interesse pubblico concreto ed attuale all’annullamento della Determinazione Dirigenziale 2028/2018, in quanto ammettere a finanziamento spese non conformi espone l’Amministrazione al concreto rischio di correzioni finanziarie da parte della Commissione Europea e a conseguenti richieste di restituzione delle somme non conformi che, per effetto delle norme finanziarie che governano il bilancio dell’Unione, verrebbero applicate in percentuale su tutte le spese cofinanziate dal Fondo Europeo Agricolo di Sviluppo Rurale e non già ai soli pagamenti ritenuti non conformi;

Tenuto conto che nessun impegno giuridicamente vincolante è stato contratto in virtù della DD 2028/19, annullata con il presente atto;

Ritenuto opportuno, pertanto, recepite le osservazioni di AGEA _OP per la valutazione della Verificabilità e Controllabilità della Misura in oggetto procedere, procedere ad annullare d'ufficio, ai sensi dell'art. 21 nonies della legge n. 241/1990, la D.D. n. 2028/2019;

Ritenuto altresì opportuno, per quanto esplicitato nei paragrafi che precedono, procedere a:

- modificare/integrare i seguenti articoli dell'allegato A (avviso pubblico)
 - art. n. 3 "Termini di presentazione delle domande di sostegno"
 - art. n. 4 "Definizioni e disposizioni specifiche"
 - art. n. 5 "Beneficiari e area di intervento"
 - art. n. 9 "Limiti e intensità dell'aiuto"
 - art. n. 10 "Modalità di presentazione delle domande di sostegno"
 - art. n. 11 "Dichiarazioni ed Impegni"
 - art. n. 13 "Varianti e proroghe"
 - art. n. 14 "Riduzioni ed esclusioni"
 - art. n.15 "Documentazione della spesa"
 - art. n. 16 "Domande di pagamento"
 - art. n. 17 "Procedimento"
 - art. n. 18 "Norme di rinvio"
 - art. n. 20 "Informazione e pubblicità"

e aggiungere l'articolo 21 "Trattamento dei dati personali e normativa sulla privacy";

- modificare/integrare i seguenti allegati al bando:

- A4 Programma degli investimenti
- A10 Schede di riduzione ed esclusione degli aiuti derivanti dall'inadempimento di impegni specifici relativi alla tipologia di intervento 4.2.1;

e aggiungere i seguenti allegati:

- A12 Informativa sul trattamento dei dati personali per il caso di dati raccolti direttamente presso l'interessato ai sensi dell'art. 13 Reg. (UE) 2016/679;
- A13 - Dichiarazione relativa a imprese in difficoltà;
- A14 - Dichiarazione relativa alla cantierabilità;

specificando che tutte le modifiche/integrazioni all'avviso pubblico ed ai relativi allegati sono evidenziati in corsivo nei documenti in questione;

Tenuto conto che le modifiche e le integrazioni, oggetto del presente atto a valere sul bando della sottomisura 4.2, non comportano effetti sulle domande di aiuto già presentate in quanto le modifiche ed integrazioni apportate non implicano la necessità della revisione delle domande di aiuto già presentate;

Tenuto conto inoltre che comunque i termini per la presentazione delle domande di aiuto rimangono aperti fino al 18 dicembre 2020 come disposto con D.D.

Ritenuto inoltre opportuno raccogliere in un testo coordinato tutte le modifiche e le integrazioni apportate al bando di evidenza pubblica adottato con D.D. n. 13639 del 14 dicembre 2018 con gli atti precedentemente citati e con il presente atto, allegando alla presente determinazione i documenti di seguito elencati:

- A "Avviso pubblico recante disposizioni per la concessione degli aiuti per la misura 4 sottomisura 4.1, Tipologia di intervento 4.2.1 del PSR per l'Umbria 2014/2020";
- A-1 "determinazione dei tetti massimi di spesa per interventi immobiliari";

- A-2 “coefficienti di conversione in kwh del potere calorifico di diversi combustibili”;
- A-3 “determinazione della ragionevolezza delle spese generali e tecniche”;
- A-4 “programma degli investimenti”;
- A-4 bis “scheda per l’attribuzione dei punteggi”;
- A-5 “rispetto della condizione di ammissibilità del miglioramento delle prestazioni e sostenibilità globali dell’impresa” – art. 7 del bando;
- A-6 “descrizione di criteri e obiettivi per una corretta attribuzione dei punteggi in relazione agli investimenti previsti dal programma degli investimenti” (art.12 del bando);
- A-7 “regole specifiche per la concessione di aiuti in conformità al Reg. CE n. 1407/2013, relativo all’applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell’Unione europea agli aiuti de minimis”;
- A-8 “dichiarazione sostitutiva dell’atto di notorietà relativa alle autorizzazioni urbanistiche ed alla documentazione che consente l’esercizio dell’opificio realizzato”;
- A-9 “dichiarazione familiari conviventi”;
- A-10 “schede di riduzione ed esclusione degli aiuti derivanti dall’inadempimento di impegni specifici relativi alla tipologia di intervento 4.2.1.”;
- A-11 “lettera liberatoria di quietanza da rilasciarsi a cura della ditta fornitrice del bene o servizio”
- A-12 “informativa sul trattamento dei dati personali per il caso di dati raccolti direttamente presso l’interessato ai sensi dell’art. 13 Reg. (UE) 2016/679;
- A 13 “dichiarazione relativa a imprese in difficoltà”;
- A 14 “dichiarazione relativa alla cantierabilità;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente

D E T E R M I N A

1. di annullare d’ufficio, ai sensi dell’art. 21 nonies della legge n. 241/1990, la D.D. n. 2028 del 1 marzo 2019 che ha introdotto il concetto della valutazione complessiva del programma d’investimento aziendale, per le motivazioni in premessa esplicitate;
2. di dare atto che nessun impegno giuridicamente vincolante è stato contratto in virtù della DD 2028/19;
3. di approvare, per le motivazioni riportate in premessa, le modifiche e integrazioni alla Determinazione Dirigenziale 14 dicembre 2018 n. 13639, evidenziate in corsivo nell’allegato "A" (avviso pubblico) e negli allegati da A1 ad A14, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
4. di evidenziare che le modifiche e le integrazioni oggetto del presente atto sono disposte al fine di semplificare il quadro procedimentale, come anche richiesto dagli Organizzazioni Professionali Agricole, delle Organizzazioni Cooperative e degli Ordini Professionali, e per eliminare alcuni refusi ed errori materiali;
5. di dare atto che tali modifiche ed integrazioni non comportano effetti sulle domande di aiuto già presentate in quanto non implicano la necessità della revisione delle stesse;
6. di dare atto che comunque i termini per la presentazione delle domande di aiuto rimangono aperti fino al 18 dicembre 2020, come definito con D.D. 6126/2020;

7. di approvare, a garanzia della massima chiarezza e trasparenza delle disposizioni previste dal bando stesso, il testo coordinato con tutte le modifiche e integrazioni apportate al bando di evidenza pubblica adottato con D.D. n. 13639 del 14 dicembre 2018 con gli atti precedentemente citati e con il presente atto così come nell'allegato "A" (avviso pubblico) e negli allegati da A1 ad A14, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
8. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto, comprensivo di tutti gli allegati, nel Bollettino Ufficiale e nel canale Bandi del sito istituzionale della Regione Umbria;
9. di pubblicare il presente atto ai sensi del d. lgs n. 33/2013, art. 26, comma 1.

Perugia lì 14/09/2020

L'Istruttore

Paolo Guelfi

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 14/09/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa

Il Responsabile

Paolo Guelfi

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 15/09/2020

Il Dirigente

Daniela Toccacelo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2