



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO ECONOMICO, AGRICOLTURA, LAVORO,
ISTRUZIONE, AGENDA DIGITALE**

Servizio Sviluppo delle imprese agricole e delle filiere agroalimentari

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 5001 DEL 15/06/2020

OGGETTO: D. D. n. 13693/2018 e s.m. e i. concernente: “Bando di evidenza pubblica relativo alla Misura 4, Sottomisura 4.2, Tipologia di intervento 4.2.1 del PSR per l’Umbria 2014/2020 – Modifica in materia di ammissibilità delle spese e fatturazioni elettroniche.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Richiamati:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul

- Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il Regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1306/2013 Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
 - il Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
 - il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014, che integra talune disposizioni del Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che introduce disposizioni transitorie;
 - il Regolamento di esecuzione (UE) N. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR);
 - il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione, del 17 luglio 2014, recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
 - la decisione della Commissione C(2015)4156 del 12 giugno 2015 che approva il programma di sviluppo rurale della Regione Umbria 2014/2020, di cui la Giunta Regionale con deliberazione del 29 giugno 2015 n.777 ne ha preso atto;
 - Il Regolamento UE n. 2393/2017 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13/12/2017 che modifica i regolamenti UE n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, n.1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, n.1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e n.652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale;
 - la Decisione di esecuzione della Commissione europea del 28 gennaio 2020 C(2020)567 final con la quale è stata approvata la modifica (PO6) del PSR per l'Umbria 2014-2020, ratificata dalla Giunta regionale con D.G.R. n. 71 del 12 febbraio 2020;

Visto il regolamento (UE) n. 1303/2013, che definisce le norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE) per il

periodo di programmazione 2014-2020;

Considerato che l'Articolo 65, paragrafo 11, del suddetto regolamento stabilisce che "Un'operazione può ricevere sostegno da uno o più fondi SIE oppure da uno o più programmi e da altri strumenti dell'Unione, purché la voce di spesa indicata in una richiesta di pagamento per il rimborso da parte di uno dei fondi SIE non riceva il sostegno di un altro fondo o strumento dell'Unione, o dallo stesso fondo nell'ambito di un altro programma";

Preso atto delle "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020" (Intesa sancita in Conferenza stato regioni nella seduta dell'11 febbraio 2016) prevedono che "le Amministrazioni responsabili della gestione e del controllo del Programma dovranno istituire un adeguato sistema (es. annullamento della fattura tramite timbratura, riconciliazione della fattura tramite attribuzione CUP o scritture equipollenti, tracciatura della fattura, ecc.) atto a prevenire che le fatture e/o documenti contabili equivalenti possano, per errore o per dolo, essere presentate a rendicontazione sul medesimo o su altri Programmi cofinanziati dall'Ue o da altri strumenti finanziari";

Vista la determinazione dirigenziale n. 13693/2018, con la quale è stato approvato l'avviso pubblico per l'implementazione della misura 4, sottomisura 4.2, tipologia di intervento 4.2.1 del PSR per l'Umbria 2014/2020, successivamente modificato con D.D. 5028/2019;

Visto l'Articolo n. 15 "Documentazione della spesa" del bando approvato con la D.D. n. 13693/2018, come modificato con D.D. 5028/2019, che prevede, ai fini della tracciatura delle fatture, quanto segue: "Al fine di prevenire che le fatture possano, per errore o per dolo, essere presentate a rendicontazione sul medesimo o su altri Programmi, cofinanziati dall'UE o da altre forme di aiuto pubblico, verranno accettate a rendiconto esclusivamente le spese per le quali i riferimenti al progetto (Tipologia di intervento e numero di domanda) siano stati riportati nei documenti giustificativi della spesa (fatture e/o strumenti di pagamento)";

Atteso che dal 1° gennaio 2019 per effetto delle nuove normative fiscali in materia di fatturazione elettronica (tra cui da ultimo il provvedimento n. 89757 del 30 aprile 2018 emanato e pubblicato dall'Agenzia delle Entrate) è stato sancito l'obbligo che le fatture emesse a seguito di cessione di beni e prestazione di servizi effettuate tra soggetti residenti o stabili in Italia devono essere solo fatture elettroniche (formato XML - *eXtensible Markup Language*).;

Considerato altresì che sono esonerati dall'emissione (non dal ricevimento) della fattura elettronica gli operatori (imprese e lavoratori autonomi) che rientrano:

- nel cd "regime di vantaggio" (art. 27 commi 1 e 3 del DL. 98/11 convertito in L.N.111/11);
- nel cd "regime forfettario" (art1 commi da 54 a 89 della L.N. 190/14);
- i piccoli produttori agricoli di cui all'art.34 comma 6 del DPR 633/72, i quali erano esonerati per legge dall'emissione delle fatture anche prima dell'obbligo di fatturazione elettronica.

Considerato che la normativa in questione costituisce una novità rilevante anche ai fini della gestione delle procedure di erogazione dei contributi sugli aiuti pubblici previsti dal PSR in quanto le "Linee guida sull'ammissibilità delle spese relative allo sviluppo rurale 2014-2020" sopra menzionate non prevedevano l'obbligo della fatturazione elettronica intervenuto successivamente alla pubblicazione delle stesse;

Considerato che le modalità di tracciabilità delle fatture previste dagli Avvisi pubblici sopra richiamati potevano risultare adeguate con le fatture cartacee, tali modalità sarebbero

inadeguate nel caso delle fatture elettroniche poiché l'originale della fattura elettronica consiste in un file XML e la relativa stampa non costituisce un originale della fattura (l'originale è l'xml in conservazione) ma una semplice "vista", replicabile più volte;

Considerato che per quanto sopra risulta del tutto evidente che l'apposizione di un timbro o di una dichiarazione su un documento che costituisce solo la trasposizione su carta dei contenuti della fattura elettronica non può costituire un valido sistema di tracciabilità dei documenti di spesa al fine di evitare un potenziale cumulo di agevolazioni;

Valutata pertanto, per quanto sopra considerato, la necessità di modificare e di definire diverse modalità di tracciabilità della fatture e quindi di provvedere ad una modifica dell'avviso pubblico approvato con 13693/2018 e s.m.i. onde evitare il rischio di cumulo di contributi incompatibili con altri programmi/provvedimenti nazionali e/o comunitari;

Considerato che a livello nazionale vi è in atto un confronto tra amministrazioni regionali, Agea – Organismo Pagatore e Coordinamento e Ministero Agricoltura sulla tracciabilità delle fatture ai fini dell'ammissibilità delle spese rendicontate e del controllo del divieto di cumulo dei benefici a valere sui fondi FEASR per il periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2019 (data di introduzione delle "fatture elettroniche") e la data di emanazione di nuove linee guida nazionali per la tracciabilità delle spese;

Ritenuto pertanto, nelle more dell'adozione delle nuove Linee guida nazionali per la tracciabilità della spesa, di provvedere ad integrare l'avviso in oggetto con indicazioni specifiche richieste per l'ammissibilità delle fatture elettroniche, rinviando a successivo atto l'approvazione di eventuali disposizioni da applicare per le fatture emesse nel periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2019 (data di introduzione delle "fatture elettroniche") e la data di emanazione di nuove linee guida nazionali per la tracciabilità delle spese in ottemperanza di quanto verrà disposto per tali situazioni dal Ministero delle Politiche Agricole e da AGEA;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

IL DIRIGENTE

Determina

- 1) di modificare l'articolo n. 15 "Documentazione della spesa" del bando approvato con la D.D. n. 13693/2018 e s. m. e i., per le parti inerenti i sistemi di tracciatura delle fatture, come di seguito riportato:

"Nelle fatture o documenti equipollenti devono essere specificati gli elementi per la tracciatura con le seguenti modalità:

 - per le fatture cartacee emesse prima dell'entrata in vigore della normativa in materia di fatturazione elettronica (fino al 31 dicembre 2018) nonché per quelle emesse da soggetti esonerati dall'obbligo di fatturazione elettronica, dovrà essere apposto nella fattura stampata un annullo con la casuale "PSR Umbria 2014-2020 - Misura 4.2.1. Domanda numero _____";
 - per le fatture elettroniche emesse dopo il 1° gennaio 2019 dovranno essere inserite nella causale (in fase di creazione del file XML) la seguenti indicazioni: "PSR Umbria 2014-2020 - Misura 4.2.1 – Domanda numero _____";
- 2) di rinviare a successivi atti l'approvazione di eventuali disposizioni da applicare per le fatture emesse nel periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2019 (data di introduzione delle "fatture elettroniche") e la data di emanazione di nuove linee guida nazionali per la tracciabilità delle spese in ottemperanza a quanto verrà disposto per tali situazioni dal Ministero delle Politiche Agricole e da AGEA;
- 3) di disporre la pubblicazione integrale del presente atto nel Bollettino Ufficiale e nel canale Bandi del sito istituzionale della Regione Umbria;

- 4) di dichiarare che il presente atto assume efficacia al momento della sua pubblicazione ai sensi del d. lgs n. 33/2013, art. 26, comma 1.

Perugia li 11/06/2020

L'Istruttore
Paolo Guelfi

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia li 11/06/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Paolo Guelfi

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia li 15/06/2020

Il Dirigente
Daniela Toccacelo

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2